



Revendicările colectivului Romeurope

Înainte de a detalia tematic revendicările sale, Colectivul Național pentru Drepturile Omului Romeurope reafirmă principiile care ghidează rezoluțiile sale:

- *Rromii originari din Europa de Est și din Balcani, aflați pentru ședere temporară sau cu reședința în Franța, sunt actorii propriului destin și acest drept esențial trebuie să le fie pe deplin recunoscut.*
- *În calitatea lor de persoane provenind din țări europene, cetățeni români sau bulgari, solicitanți de azil sau fără acte, fie că sunt lipsiți de adăpost, în căutarea unui loc de muncă sau bolnavi, fie că sunt copii de vârstă școlară, părinți într-o situație precară sau minori izolați, ei beneficiază de drepturi și libertăți inalienabile care trebuie respectate la fel ca oricare alt individ prezent în Franța.*
- *Nu există probleme specific "rrome" care să justifice dispoziții derogatorii sau măsuri specifice, dreptul comun trebuie să fie aplicat în continuare. Cei care reușesc să își găsească un loc de muncă, o locuință, să își trimită copiii la școală se "pierd" în peisaj la fel ca și ceilalți imigranți.*
- *Notele distinctive sunt create de către reprezentanții statului prin faptul că, atunci când fac razii în ghetourile unde locuiesc familii de rromi pentru a împărți în masă de OQTF¹, îi cataloghează pe aceștia din urmă ca fiind, în mod imanent, criminali și delincvenți. Pretextul pentru aceste acțiuni îl constituie reactivarea unei dispoziții neuzitate de insuficiență a resurselor, ca motivație pentru caracterul ilegal al șederii temporare, în același timp implementând măsuri de ajutor la întoarcere ai căror beneficiari sunt, așa cum statisticile o dovedesc, în principal rromi.*
- *Există însă o cultură și un trecut rrome pe care rromii le pot stăpâni și perpetua dacă nu sunt împiedicați să le exprime și dacă istoria lor nu le este negată.*

1) Revendicări privind dreptul de ședere temporară

Măsurile de îndepărtare

- *Încetarea distribuirilor colective de măsuri de îndepărtare cu respectarea articolului 4 din Protocolul nr. 4 al Convenției Europene a Drepturilor Omului, care interzice expulzările colective, precum și examinarea situației individuale de interes în cadrul unei proceduri contradictorii.*
- *Abandonarea criteriului "sarcinii nejustificate" ca motivație pentru eliberarea unei OQTF și instaurarea unui dispozitiv interstatal de compensare financiară sau cel puțin o restricție de aplicare a acestei noțiuni conformă cu dreptul comunitar, care se sprijină pe un ansamblu de resurse și nu pe o insuficiență singulară a resurselor sau care prevede faptul că persoana trebuie să fi avut acces la sistemul de asistență socială.*
- *O aplicare a noțiunii de "pericol la adresa ordinii publice" care justifică emiterea unui APRF² conformă cu dreptul comunitar, care face referire la pericole grave (acte de terorism, de exemplu) și de actualitate.*
- *Abrogarea motivului muncii ilegale ca și temei pentru emiterea de APRF.*

¹ Obligation de quitter le territoire français - Obligația de a părăsi teritoriul francez

² Arrêté préfectoral de reconduite à la frontière - Ordin prefectoral de expulzare din țară



- *Respectarea protecției împotriva înstrăinării de care beneficiază unii cetățeni de origine străină, pe durata șederii lor temporare în Franța și distribuirea unei note circulare către toate jurisdicțiile administrative pentru a readuce în atenția acestora protecția specifică a persoanelor provenind din Comunitatea Europeană.*
- *Oprirea arestărilor și expulzărilor rromilor provenind din fosta Iugoslavie, în special din Kosovo.*

Cereri de permise de ședere temporară

- *Disponerea de către prefecturi a cererilor de titluri de ședere temporară depuse de către cetățenii EU în baza dreptului comun privind cetățenii străini în Franța, dacă acesta este mai favorabil în situația lor decât prevederile dreptului comunitar (reședință în Franța de la vârsta de 13 ani, soț/soție al/a unui cetățean francez sau părinte al unui copil francez, motive medicale, victime ale traficului de persoane...).*

Azilul

- *Examinarea individuală și aprofundată a cererilor de azil depuse de către persoane aparținând minorităților rrome, fără a ține cont de regulile aplicabile pentru țările de origine considerate țări terțe sigure și de "protocolul Aznar", care vizează împiedicarea solicitării de azil de către persoane provenite dintr-un stat membru al Uniunii Europene într-un alt stat membru. .*
- *Eliberarea de titluri de ședere temporară cu permis de muncă pentru rromii din fosta Iugoslavie ale căror cereri de azi au fost respinse, având în vedere legăturile stabilite în Franța și condițiile de securitate care nu sunt garantate în țara de origine.*

Ajutorul la întoarcere

- *O reorganizare a dispozitivului de ajutor umanitar la întoarcere cu respectarea strictă a principiilor voluntariatului și al alegerii individuale a persoanelor, însoțită de elaborarea de proiecte de întoarcere evaluate în mod realist înaintea plecării, asistență socială și sprijin pentru implementarea proiectului la fața locului, mobilizarea de sprijin financiar în mod adecvat și pertinent.*
- *Abandonarea obiectivelor cantitative (numerice) privind expulzările din țară atribuite Ministerului Imigrării precum și a prelucrării statistice distincte și publice a ajutoarelor de întoarcere, cu detalierea pe naționalități a beneficiarilor.*
- *Readucerea în atenția reprezentanților puterilor publice care interacționează cu beneficiarii de ajutoare la întoarcere a principiului liberei circulații în cadrul Uniunii Europene, o atenție deosebită fiind acordată prevenirii pericolelor pe care le implică imposibilitatea reîntoarcerii în Franța sau a părăsirii teritoriului României sau Bulgariei.*
- *Abrogarea dispozitivului de colectare a datelor biometrice ale beneficiarilor ajutorului umanitar la întoarcere prevăzut de legea din 20 noiembrie 2007 și de Decretul nr. 2009-1310 din 26 octombrie 2009, precum și asigurarea, între timp, a strictei confidențialități a informațiilor păstrate în dosarul "OSCAR" și netransmiterea acestora către administrațiile sociale.*

2) Revendicări privind dreptul la muncă



- *Eliminarea imediată a perioadei de tranziție impusă persoanelor de proveniență română și bulgară, prin tratamentul egal al acestora cu persoane provenind din alte noi țări-membre și printr-o modalitate pragmatică de prevenire a muncii clandestine.*
- *Între timp, în cazul menținerii unei perioade de tranziție pentru aceste persoane:*
 - *Eliminarea taxei colectate de către OFII (Oficiul Francez pentru Imigrare și Integrare) de la angajatorii persoanelor provenind din Bulgaria și România.*
 - *Prelucrarea mai rapidă a cererilor de autorizații de muncă depuse la DDTEFP (Direcțiile Departamentale de Muncă și Formare Profesională)*
 - *Eliberarea în termen de 48 de ore a unei autorizații temporare de muncă, care să permită o angajare rapidă, urmată de o autorizație definitivă în urma unei examinări mai aprofundate a dosarului.*
 - *Flexibilizarea criteriilor privind durata contractului și nivelul remunerării.*
 - *Posibilitatea înscrierii la "Pôle emploi" în calitate de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă, pentru a avea acces la serviciile de asistență și la ofertele disponibile.*
 - *Accesul la stagii de formare profesională.*
 - *Accesul la contracte subvenționate și de ucenicie.*

3) Revendicări privind condițiile de locuit

MĂSURILE DE URGENTĂ

- *Oprirea expulzărilor din locațiile unde trăiesc aceste persoane în condițiile absenței unor soluții alternative și a unor propuneri pentru relocarea demnă și de durată, întrucât acestea nu fac decât să deplaseze problema. Expulzările brutale nu fac decât să înrăutățească situația precară a familiilor, duc la rupturi în îngrijirea, asistența socială și școlarizarea acestora.*
- *Oprirea și sancționarea hărțuirilor și violențelor din partea polițiștilor în locațiile unde trăiesc imigranți rromi precum și în timpul expulzărilor.*
- *Amenajarea de locuințe pentru a preveni riscurile sanitare și de incendiu. Aceste structuri de bază trebuie să cuprindă cel puțin instalații sanitare, racordul permanent la instalațiile de apă și electricitate, precum și colectarea regulată a deșeurilor menajere.*
- *Găzduirea pe terenuri special amenajate, ca răspuns la caracterul stringent al condițiilor de viață nedemne în mahalale și ghetouri, în condițiile în care sănătatea și securitatea locuitorilor sunt în pericol în locațiile actuale, nu poate fi justificată decât prin dificultatea unei mobilizări rapide a unor locuințe adecvate care să corespundă nevoilor fiecărei familii. Aceasta este indisociabilă de o voință politică clară de reintegrare, într-un timp scurt, a acestor persoane în cadrul unui program rezidențial clasic. Ea trebuie să se concretizeze, încă de la început, într-o ridicare a obstacolelor de natură administrativă la intrarea pe piața muncii și o mobilizare a dispozitivelor locative și de adăpostire de drept comun.*

Colectivul Romeurope atrage atenția asupra posibilelor riscuri asociate cu o reacție umanitară de elaborare de proiecte specifice, care tind să promoveze un habitat "adaptat" nevoilor, estimate în mod arbitrar, ale unei populații definite pe principii etnice și care este confundată uneori cu țiganii nomazi (corturari), ajungându-se astfel în situația de a oferi soluții de habitate tip caravană pentru populații care în țara de origine sunt sedentare. Modalitățile de gestionare nu ar trebui să fie delegate în mod sistematic și



nici să participe la izolarea acestor populații, fapt care ar crea condiții de viață care nu garantează libertățile individuale cele mai elementare. Experimentele de tip "sate de inserție" implementate în Seine-Saint-Denis, care tind să devină principalul dispozitiv al Statului de abordare a problematicii familiilor de rromi din Franța și să se impună ca "bună practică" în Europa, ilustrează această sciziune. Este indispensabilă realizarea și publicarea neîntârziată a unui inventar al acestor inițiative experimentale, precum și asigurarea accesului la toate documentele aferente.



MĂSURILE DE FOND

Solicităm

- Să fie luate în considerare nevoile locative și de adăpost ale tuturor locuitorilor mahalalelor și ghetourilor prin intermediul de planuri la nivel de departament de găzduire, adăpost și de inserție a persoanelor fără domiciliu (Plans départementaux d'accueil, d'hébergement et d'insertion PDAHI)³, care să fie incluse în planurile locative de acțiune la nivel de departament pentru persoanele defavorizate (Plans départementaux d'action pour le logement des personnes défavorisées - PDALPD).
- *O analiză aprofundată a situației și a proiectelor individuale ale fiecărei familii, în scopul evaluării soluțiilor care răspund nevoilor acestora. Mulți plănuiesc în mod evident să se stabilească în Franța, sunt în căutare de locuri de muncă și spații locative. Unii sunt capabili să le obțină imediat, pentru alții este necesară parcurgerea a diferite etape. În unele cazuri, proiectul lor de viață este încă neclar, prevăzând pentru viitorul imediat doar șederi scurte dar repetate.*
- *Formarea și implicarea serviciilor sociale în acordarea de asistență pentru urgentarea procedurilor de deizie ale comisiilor DALO (Droit au logement opposable - Dreptul la o locuință) astfel încât locuitorii mahalalelor și ghetourilor să fie luați în considerare ca potențiali beneficiari prioritari.*
- *Ridicarea blocajelor de acces în dispozitivele de adăpost și de locuit de drept comun, în special pentru persoanele provenind din țări membre ale Comunității Europene care locuiesc în mahalale și ghetouri.*
 - *Respectarea principiului necondiționării adăpostirii de urgență și absența selectivității privind persoanele care necesită adăpost.*
 - *Respectarea principiului continuității adăpostirii, instaurat prin legea DALO, care interzice retrimiteria în stradă a oricărei persoanei, inclusiv a persoanelor adăpostite conform 115.*
 - *Permiterea accesului la dispozitive de adăpost de tip CHRS⁴, cămine și reședințe sociale și locuințe convenționale în cadrul programelor de alocare de locuințe temporare (ALT) pentru locuitorii mahalalelor și ghetourilor*
 - *Dreptul de preempțiune în cazul locuințelor vacante puse la dispoziția asociațiilor de către colectivități și de către Stat prin acorduri de ocupare temporară.*
 - *Acces nediscriminativ la procedurile de solicitare de locuințe sociale pentru toate persoanele cu drept legal de ședere temporară, în special pentru persoanele provenind din țări membre ale Comunității Europene care au drept de ședere fără a avea nevoie de un permis de ședere temporară.*

4) Revendicări privind Drepturile Copilului

³ Instrument de planificare introdus prin legea privind mobilizarea pentru asigurarea de spații locative și lupta împotriva excluderii din 25 martie 2009, care acoperă toate locațiile de adăpost, centrele de adăpost pe timp de zi, centrele de adăpost pentru solicitanții de azil, locuințele temporare, serviciile de asistență socială precum și diferitele componente ale dispozitivului de ocrotire socială.

⁴ Centre d'hébergement et de réinsertion sociale - Centru de adăpost și de reinserție socială



1) Școlarizarea tuturor copiilor care intră sub incidența obligației de școlarizare și respectarea dreptului la educație la vârstele la care școlarizarea nu mai este obligatorie (înainte de 6 ani și după 16 ani):

- Aplicarea principiului repartizării imediate în instituțiile școlare a copiilor pentru care s-a depus o cerere de înscriere, chiar și în cazurile în care dosarele sunt incomplete.
- Domicilierea administrativă în comună prin CCAS⁵ pentru înscrierea copiilor familiilor care nu au o locuință proprie,
- Un demers activ din partea primăriilor pentru recensământul și înscrierea copiilor de vârstă școlară care locuiesc în comună.

2) Primirea elevilor nefrancofoni în instituțiile școlare:

- Elaborarea unei politici de primire și de asistență a acestor copii și a familiilor acestora în sânul instituției școlare: evaluarea situației, crearea de legături și de instrumente care să asigure o mai bună înțelegere reciprocă între familii și instituții.
- Implementarea de mijloace (CLIN⁶, CLP-NSA⁷... sau orice alt loc dedicat) pentru repartizarea copiilor care nu stăpânesc îndeajuns limba franceză și/sau care nu au fost școlarizați în țara de origine.

3) Asigurarea condițiilor materiale pentru asigurarea unei școlarizări eficiente și durabile:

- Pentru a reuși la școală, copiii trebuie să poată beneficia de prestații preșcolare.
 - Taxe de școlarizare adecvate, putând merge până la gratuitate pentru școlarizarea corecțională sub un anumit nivel de resurse.
 - Asigurarea transportului sau a ajutoarelor pentru cheltuielile de transport pentru a facilita accesul la instituțiile școlare atunci când elevii locuiesc la depărtare de școală .
 - Crearea sau asigurarea accesului la dispozitivele de supraveghere din cadrul asistenței școlare.
 - Facilitarea accesului la activitățile de ajutor la rezolvarea temelor de casă, la centrele de petrecere a timpului liber și centrele de vacanță, la activitățile sportive și culturale.
- Implicarea Consiliilor generale în contextul responsabilităților și competențelor acestora în domeniul protecției copilului:
 - Oferirea de alocații lunare care să permită subzistența familiilor;
 - Oferirea de ajutoare excepționale care să permită acoperirea cheltuielilor cu școlarizarea (transport, cantină, mobilier, asigurare școlară, activități preșcolare...);
 - Oferirea de asistență socială familiilor care solicită astfel de măsuri și, la nevoie, propunerea de măsuri de asistență educațională în mediu deschis (AEMD administrative)
 - Propunerea de măsuri de adăpost adaptate pentru familiile care solicită astfel de măsuri.

⁵ Centre communal d'action sociale - Centru comunal de acțiune socială.

⁶ Classe d'initiation pour les non francophones - Clasă de inițiere pentru nefrancofoni

⁷ Classe d'accueil pour élèves non scolarisés antérieurement - Clasă de primire pentru elevi neșcolarizați anterior



4) Accesul la măsurile de formare profesională finanțate de către Consiliile regionale sau de către CNASEA și oferirea de asistență prin Misiunile locale pentru tinerii cu vârste cuprinse între 16 și 25 de ani.

5) Cu privire la protecția minorilor străini:

Înrăutățirea situației populațiilor rrome a dus la apariția începând cu 2007 a cazurilor de trafic de persoane, delincvență sau prostituție. Dispozitivele de protecție a copilului nu sunt adaptate la acest tip de populație, dar acest fapt nu trebuie să conducă la privilegierea din start în cazul acestora a unui sistem bazat pe o politică de control a fluxurilor migraționale în detrimentul protecției copiilor aflați în pericol. Chiar dacă în 2009 s-au observat progrese cum ar fi luarea în considerare a fenomenului de trafic de către enorma majoritate a actorilor din sfera protecției copilului, situația nu este nici pe departe mulțumitoare.

Reafirmăm faptul că expulzările sistematice și reduse la o simplă operație logistică supun copiii exploatați unui grav pericol și sunt pe deasupra întru totul contraproductive; vom rămâne în continuare vigilenți în a împiedica ratificarea acordurilor franco-române. În ciuda solicitărilor noastre repetate, nu a fost realizat niciun bilanț al primelor acorduri din 2002 și nu s-a făcut nici o nouă cercetare.

5) Revendicări privind dreptul la protecție socială

Asigurarea în caz de boală

1. Acordarea CMU⁸ tuturor persoanelor rezidente pe teritoriul francez, AME⁹ fiind o măsură prin care o întreagă parte a populației rezidente în Franța este lăsată în afara dreptului comun.
2. Revizuirea Circularei din 23 noiembrie 2007 care se aliniază la restricțiile maxime autorizate prin directiva 2004-38 din 29 aprilie 2004 în așa fel încât accesul comunitarilor inactivi la CMU a devenit imposibil. Aceste prevederi atribuie CPAM¹⁰ responsabilitatea deciziei asupra dreptului de ședere temporară a cetățenilor europeni din Franța, ceea ce le constrânge la luarea zilnică de decizii privind o chestiune foarte complexă.
3. În caz contrar, implementarea condițiilor necesare oferirii fără întârziere a dreptului la AMS și eliminarea termenului de trei luni în calitate de asigurat care duce la întârzieri în oferirea de îngrijire medicală. Acest dispozitiv trebuie să excludă orice contribuție a beneficiarului la costul serviciului medical (ticket modérateur) și să garanteze confidențialitatea informațiilor privitoare la beneficiari. În cazul persoanelor provenind din țări comunitare, procedura de verificare a absenței asigurării în caz de boală în țara de origine nu trebuie să ducă la întârzieri mai mari de câteva zile în accesul la drepturile AME.

Prestațiile pentru familie

Acordarea dreptului la prestații familiale, la alocații pentru locuință și la venitul minim garantat de Stat (minima sociaux) tuturor persoanelor provenind din țări membre ale Comunității Europene cu reședința în Franța. A beneficia de prestațiile sociale și de alocațiile pentru locuință este, în fapt, condiția minimă numită de colectivitățile și de organisme care doresc să pună la dispoziția romilor soluții locative demne, ca etapă

⁸ Couverture maladie universelle - Asigurare universală în caz de boală

⁹ Aide médicale d'Etat - Asistență medicală de stat

¹⁰ Caisse primaire d'assurance maladie - Casa primară de asigurări de boală



prealabilă oricărui proces de inserție care să permită în cele din urmă acestor familii accesul autonom la resursele care astăzi le sunt refuzate din principiu de către CAF¹¹.

Domicilierea

1. *Recunoașterea domiciliului ca drept (a avea o adresă în cazul locuirii în condiții precare) și nu ca obligație pentru accesul la prestații sociale. În condițiile în care persoanele pot declara o adresă poștală indiferent dacă aceasta corespunde sau nu cu adresa unde locuiesc, nu este justificată respingerea cererii lor pe motiv că trebuie să prezinte o adeverință privind domiciliul eliberată de un organism agreat.*
2. *În cazul terenurilor și locațiilor relativ stabilizate, domicilierea ocupanților trebuie să fie recunoscută prin organizarea distribuției poștale direct în aceste locații.*
3. *În celelalte cazuri, posibilitatea legală de domiciliere în CCAS trebuie să fie efectivă, fără transferarea sistematică a acestei competențe către diferite organisme agreate, pentru a se permite accesul fără o discriminare bazată pe caracterul regulat al șederii la alte drepturi precum AME și asistență juridică (școlarizare, deschiderea unui cont bancar, drept de vot în cadrul alegerilor europene, căsătorie...)*

6) Revendicări privind dreptul la protecția sănătății

Ameliorarea de urgență a condițiilor sanitare în locațiile actuale: accesul la apă, igienă, gestionarea deșeurilor, instalații electrice conforme cu normele în vigoare.

- 1- **Recrutarea și formarea de mediacii sanitari** care au ca sarcină îmbunătățirea cunoașterii reciproce și apropierea dintre structurile de îngrijire și persoanele care locuiesc în ghetouri și mahalale.
- 2- **Folosirea de servicii profesionale de interpretariat** în cadrul structurilor medicale care primesc pacienți rromi de origine străină.
- 3- **Deplasarea regulată a personalului sanitar la reședințele acestor persoane**
- 4- **Înainte de efectuarea oricărei expulzări, efectuarea de analize medicale** pentru a mobiliza structurile adecvate pentru tratarea problemelor de sănătate și - ca o măsură minimă - protejarea persoanelor fragile.
- 5- **Acțiuni de depistare a bolilor infecțioase** precum tuberculoza, hepatita, BTS,... și oprirea expulzărilor pentru durata unui tratament eficient, de exemplu în cazul descoperirii de persoane care suferă de tuberculoză.
- 6- **Accesul la educația pentru sănătate** în cadrul circuitelor de drept comun în relație cu mediacii de sănătate.

¹¹ Caisse d'allocation familiale - Casa de alocații familiale

